



מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי

Administration for Strategic and Economic Planning

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

חוות דעת מקצועית - בקשה לפטור ממכרז לוועדת מכרזים

לעניין: בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993
התקשרות: משרד הבריאות - הסוכנות היהודית לארץ ישראל

מיזם: הקמה והפעלת "בתי קהילה ישראלית" לסטודנטים ישראלים לרפואה הולמדים בחו"ל

מגיש/ה: דן קסלר

תאריך: 18/02/2026

1. זהות הגוף עמו מבוקש להתקשר מוצע להתקשר עם הסוכנות היהודית לארץ ישראל
(להלן: "הסוכנות").

2. תיאור ההתקשרות ומטרותיה

משרד הבריאות מבקש להתקשר עם הסוכנות בהסכם תקציבי לצורך ניהול, תכלול והפעלת תכנית קהילתית לסטודנטים ישראלים לרפואה הולמדים בחו"ל, באמצעות מנגנון קול קורא שתפרסם הסוכנות לבחירת גופים מבצעים (עמותות/גורמים מתמחים) שיפעילו קהילות מקומיות ודיגיטליות ("בתי קהילה").

מטרות המיזם (ברמה המערכתית והיישומית):

- חיזוק תחושת השייכות והזיקה של סטודנטים ישראלים לרפואה בחו"ל לישראל ולמערכת הבריאות בישראל.
- יצירת מעטפת קהילתית - חברתית ומקצועית - רגשית, כולל מענה לפניות, סדנאות, כנסים ותכנים תומכי קריירה.
- חיבור ישיר ומתמשך למערכת הבריאות בישראל, לרבות הנגשת מידע והכוונה תעסוקתית/מסלול התמחות. תמיכה בשימור הקשר עם סטודנטים לאורך שנות הלימודים, מתוך מטרה לצמצם חסמים לחזרה ולחזק את עתודת כוח האדם הרפואי בישראל.

3. הרקע הציבורי והצורך בהתקשרות

מערכת הבריאות בישראל מתמודדת עם מחסור בכוח אדם רפואי, המורגש ביתר שאת בפריפריה. במקביל, ישראל נשענת בשיעור גבוה על בוגרי רפואה שלמדו בחו"ל. בשנים הקרובות צפויה ירידה בהיקף מקבלי רישיונות רפואה על רקע כניסת "רפורמת יציב" לתוקף בשנת 2026, במסגרתה מוסדות בחו"ל שאינם עומדים ברף שנקבע לא יוכרו לצורך רישוי. בהתאם להערכות מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי במשרד הבריאות, ללא התערבות צפוי שיעור הרופאים לירידה משמעותית בהמשך העשור הבא.

בנוסף, קיים שיעור אי-חזרה לא מבוטל בקרב ישראלים הולמדים רפואה בחו"ל, כאשר במדינות מסוימות שיעור זה גבוה משמעותית מהממוצע. על כן קיימת חשיבות מערכתית לפיתוח מנגנון שמטרתו לשמר קשר רציף עם הסטודנטים, להגיש תמיכה מקצועית ומסגרת שייכות, ולתרום לטיוב היכולת של מערכת הבריאות לקלוט עתודת רופאים איכותית.

4. מטרות ציבוריות

ההתקשרות המוצעת מהווה התקשרות למטרות ציבוריות כהגדרתן בחוראות התכ"ם ובהתאם לתפקידי הסוכנות היהודית המעוגנים באמנה בינה לבין ממשלת ישראל. הפרויקט נכלל במישרין בתפקידי הסוכנות הקבועים באמנה, ובפרט:



מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי

Administration for Strategic and Economic Planning

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

סיוע להשתלבות בחיי החברה בישראל (סעיף ט); טיפול, ליווי והכשרת צעירים (סעיף ה); תמיכה במסגרות חינוך, תרבות ושירותים חברתיים (סעיף ו); רסיוע לסטודנטים הלומדים במוסדות להשכלה גבוהה (סעיף ז).

5. עלויות הפרויקט והתקורה הנדרשת

בהתאם לטיטוט ההסכם, משרד הבריאות יעביר לסוכנות סכום של 200,000 ₪ לצורך יישום התכנית בשנת 2026. סכומים נוספים עשויים להתקבל ממשרדי ממשלה אחרים לטובת המיזם; ככל שיתקבלו, יועברו ממשרד הבריאות לסוכנות בהתאם לאותה מסגרת התקשרות. נקבע כי 10% מהסכום הכולל שיועבר על ידי משרד הבריאות ישמש את הסוכנות לניהול והפעלת התכנית. יתרת הסכום תיועד למימון פעילות התכנית בהתאם לקול הקורא ולמנגנוני הבקרה שנקבעו.

התקציב הממשלתי מהווה רכיב של מימון משלים: בהתאם לקול הקורא, כל תוכנית שתאושר תמומן במודל מאצינג 1:1, כך שהגורמים הזוכים יישאו במימון תואם בשיעור 50% לפחות, והצד הממשלתי (באמצעות הסוכנות) יישא ב-50% הנותרים.

6. משך ההתקשרות

התקשרות לשנה ממועד חתימת ההסכם (שנת פעילות מלאה בהתאם לקול הקורא), עם אפשרות להארכה לעד שנתיים נוספות בכפוף להסכמת הצדדים וקיומו של מקור תקציבי.

7. פירוט הגופים המבצעים בפועל והקשר לסוכנות

הסוכנות תשמש גוף מנהל ומפעיל, ותבצע: פרסום קול קורא, קבלת הצעות, ניהול מנגנון בחירה (במסגרת ועדת היגוי משותפת), התקשרות עם הזוכים, תכלול הפעילות, פיקוח, בקרה ודיווח. הביצוע בשטח (קהילות מקומיות/דיגיטליות, אירועים, סדנאות וכנסים) יתבצע בפועל על ידי הגופים הזוכים בקול הקורא (עמותות/ספקי שירות), בהתאם לתנאים ולהתחייבויות שיוגדרו בהסכמי משנה מול הסוכנות.

8. ניגוד עניינים - חששות אפשריים ומענה מוצע

התקשרות מסוג זה עשויה לעורר חששות לניגודי עניינים או מראית עין, בעיקר בהיבטים של בחירת זוכים בקול הקורא והתקשרויות צד ג'. לשם כך נקבעו/יוטמעו מנגנוני מיתון ובקרה, ובכלל זה:

- הצהרת היעדר ניגוד עניינים מטעם הסוכנות, והתחייבות לעדכן את היועץ המשפטי של המשרד בכל שינוי נסיבות העלול ליצור חשש לניגוד עניינים.
- ועדת היגוי משותפת (משרד הבריאות + הסוכנות) שתאשר החלטות מרכזיות, לרבות בחירת הזוכים, גובה התשלומים, מועדי תשלום וכל החלטה שלא הוגדרה אחרת, כאשר למשרד הבריאות נשמרת יכולת הכרעה בהתאם למנגנון ההצבעה שנקבע.
- מנגנוני ביקורת ופיקוח של המשרד/החשב הכללי או מי מטעמם, ועיגונם בחוזה ההתקשרות.
- כללי התקשרות עם צד ג' בהתאם לקווים המנחים בהסכם, לרבות עקרונות חוק חובת המכרזים בעת רכישת שירותים/טובין לצורך הפרויקט והגבלות על התקשרות עם גורמים קשורים.



מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי

Administration for Strategic and Economic Planning

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

9. התייחסות לתקנה 11 - עדיפות מכרז פומבי ושיקולי פטור

בהתאם לתקנה 11 לתקנות חובת המכרזים, נבחנה האפשרות לעריכת מכרז פומבי או הליך תחרותי אחר. במקרה זה, קיימים שיקולים המצדיקים שימוש בפטור לפי תקנה 3(19), ובכללם:

ההתקשרות היא עם גוף שמעמדו מוסדר מכוח חוק המעמד והאמנות, ובעל תשתיות, ניסיון וקשרים ענפים לפעילות עם קהילות יהודיות/ישראליות בחו"ל וליצירת מסגרות קהילתיות בקרב צעירים ישראלים מעבר לים.

- מנגנון הביצוע בפועל נעשה באמצעות קול קורא תחרותי לבחירת גופים מבצעים, באופן שמטמיע תחרות ושיקופות ברמת המפעילים בשטח.
- ההסכם כולל רכיבי בקרה, יעדים מדידים, ודיווח שוטף לוועדת היגוי משותפת, לצד אפשרות לביקורת מטעם המשרד והחשב הכללי.

לפיכך, בהינתן מהות הפרויקט והמסגרת החוקית של "מטרות ציבוריות", קיימת הצדקה מקצועית ומנהלית לקדם את ההתקשרות בפטור ממכרז בהתאם לתקנה 3(19), בכפוף לעמידה ביתר דרישות ההוראה.



חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

תאריך: 2/17/2026

יש למלא את כל הסעיפים להלן:

יחידה מקצועית חטיבה: מינהל תכנון אסטרטגי וכלכלי אגף: תכנון כוח אדם מנהל ההתקשרות: דן קסלר קניין: עומרי שמעון גבאי
--

פירוט ההתקשרות ☐ התקשרות עם ספק חוץ (תקנה 3(31)) ☒ התקשרות עם ספק יחיד (תקנה 3(29))
תיאור הרכש הנדרש (פירוט הטובין/השירותים הנדרשים): ☒ טובין ☐ שירותים תיאור מהות ההתקשרות – יש לפרט את הרקע, הפרויקט בכללותו, כיצד ההתקשרות מתחברת לצורך המקצועי, חשיבותו וכו'. משרד הבריאות מבקש להתקשר עם הסוכנות היהודית בהסכם תקציבי לצורך ניהול, תכלול והפעלת תכנית קהילתית לסטודנטים ישראלים לרפואה הלומדים בחו"ל, באמצעות מנגנון קול קורא שתפרסם הסוכנות לבחירת גופים מבצעים (עמותות/גורמים מתמחים) שיפעילו קהילות מקומיות ודיגיטליות ("בתי קהילה"). מטרת המיזם (ברמה המערכתית והיישומית): חיזוק תחושת השייכות והזיקה של סטודנטים ישראלים לרפואה בחו"ל לישראל ולמערכת הבריאות בישראל. יצירת מעטפת קהילתית-חברתית ומקצועית-רגשית, כולל מענה לפניות, סדנאות, כנסים ותכנים תומכי קריירה. חיבור ישיר ומתמשך למערכת הבריאות בישראל, לרבות הנגשת מידע והכוונה תעסוקתית/מסלולי התמחות. תמיכה בשימור הקשר עם סטודנטים לאורך שנות הלימודים, מתוך מטרה לצמצם חסמים לחזרה ולחזק את עתודת כוח האדם הרפואי בישראל. התקשרויות קודמות – יש לפרט את האישורים שניתנו בעבר, היקפי הרכש שבוצעו, איכות הרכש וכל מידע רלוונטי נוסף. לחץ או הקש כגון להזנת טקסט מאפיינים של הרכש הנדרש – בדגש על ייחודיות הרכש: הרכש המבוקש אינו רכש של שירות נקודתי אלא התקשרות עם גוף מתכלל בעל יכולת מערכתית רחבה להקמה, ניהול והפעלה של תכנית רב-מוקדית ובינלאומית עבור אוכלוסיית יעד של סטודנטים ישראלים לרפואה הלומדים במדינות שונות. מדובר בצורך בגוף בעל פריסה בינלאומית קיימת, תשתיות קהילתיות פעילות, ניסיון ביצירת מסגרות לצעירים ישראלים בחו"ל, יכולת להפעיל מנגנון קול קורא תחרותי לבחירת גופים מבצעים, לנהל התקשרויות משנה, לפקח ולבקר פעילות במספר מוקדים במקביל, ולתפעל מודל מימון משלים (Matching). שילוב זה של תכלול, ניהול קהילות, פעילות חוצת מדינות והיבט לאומי-חברתי הופך את הרכש לייחודי ומורכב בהשוואה לשירותים הניתנים בדרך כלל באמצעות ספק יחיד או פעילות מקומית.



נתוני ספק

שם הספק: הסוכנות היהודית לישראל

מספר הספק: 500500046

(ח.פ./ח.צ.ע.מ./מספר עמותה – לא מספר מרכבה!)

תקופת האישור:

תאריך התחלה: 3/1/2026

תאריך סיום: 3/1/2028

היקף ההתקשרות (יש לצרף תחשיב באקסל בפרד): 800,000

נימוקים לבקשה

כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).

פירוט חו"ד:

ההערכה המקצועית היא כי לצורך השגת מטרות המיזם: חיזוק הזיקה לישראל, שמירה על קשר רציף עם הסטודנטים לאורך שנות לימודיהם, ומתן מעטפת קהילתית-מקצועית שתסייע בהחזרתם למערכת הבריאות - נדרש גוף בעל ניסיון מובח בפעילות קהילתית בינלאומית, קשרים קיימים עם קהילות ישראליות ויהודיות, ויכולת תפעולית ליישם תכנית רחבת היקף בזמן קצר. הסוכנות היהודית מחזיקה בתשתיות פעילות במדינות רבות, ניסיון רב שנים בעבודה עם צעירים ישראלים בתפוצות ובהפעלת תכניות חינוכיות-קהילתיות, וכן ביכולת מוסדית לשמש גוף מתכלל המנהל הליכים תחרותיים, מתקשר עם גורמים מבצעים ומפקח על פעילותם. יתרונות אלה מאפשרים הקמה מהירה ויעילה של המיזם והפעלתו בהיקף בינלאומי, ללא צורך בהקמת מנגנון חדש בתוך המשרד, ומגדילים את סיכויי הצלחתו בהשגת יעדי הציבוריים.

אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ

לחץ או הקש כאן להזדהות ספקים

האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים:

בטרם גיבוש ההמלצה נבחנה האפשרות לקיומם של גורמים נוספים היכולים לספק מענה דומה, באמצעות מיפוי מקצועי פנימי של גופים הפועלים בזירה הבינלאומית מול צעירים ישראלים, ובחינת פעילותם של ארגונים ועמותות מהמגזר השלישי. מהבדיקות עלה כי קיימים גופים המסוגלים להפעיל פעילות נקודתית או מקומית, אולם לא זוהה גורם נוסף המחזיק ברישומי בפרסיה בינלאומית רחבה, בתשתית קהילתית קיימת וביכולת לשמש גוף מתכלל המנהל קול קורא, מתקשר עם מספר רב של מפעילים ומפקח על פעילותם לאורך זמן. לפיכך נמצא כי ההתקשרות המוצעת נותנת מענה מיטבי לצורכי הרכש, תוך שמירה על רכיב תחרותי באמצעות הקול הקורא לבחירת הגופים המבצעים בפועל.

חוות דעתי זו ניתנת היותי הסמכות המקצועית לנושא זה

תפקיד: מנהל תחום בכיר תכנון וחיזוי רופאים

שם נציג: דן קסלר

חתימה:

דן קסלר